

**Dr. ANDREI BOGDAN MURGU**

**PROTECȚIA ALTERNATIVĂ  
A COPILULUI PRIN TUTELĂ  
ÎN REGLEMENTAREA  
ACTUALULUI COD CIVIL ROMÂN**

**Universul Juridic**

București

- 2025 -

LISTA DE ABREVIERI.....	5
PREFAȚĂ.....	9
CAPITOLUL I	
NOȚIUNI INTRODUCATIVE DESPRE TUTELA MINORULUI.....	15
Secțiunea 1.1. Precizări prealabile .....	15
Secțiunea 1.2. Conceptul de tutelă a minorului .....	18
Secțiunea 1.3. Natura juridică a tutelei minorului .....	25
Secțiunea 1.4. Scopul tutelei minorului.....	28
Secțiunea 1.5. Principiile tutelei minorului.....	33
1.5.1. Preliminarii .....	33
1.5.2. Legalitatea .....	35
1.5.3. Generalitatea .....	37
1.5.4. Independența patrimonială dintre tutore și minor .....	39
Secțiunea 1.6. Caracterele juridice ale tutelei minorului .....	49
1.6.1. Preliminarii .....	49
1.6.2. Obligativitatea.....	49
1.6.3. Gratuitatea.....	53
1.6.4. Caracterul personal.....	57
1.6.5. Caracterul social .....	60
1.6.6. Unicitatea tutelei .....	62
CAPITOLUL II	
COPIUL, TUTORELE, CONSILIUL DE FAMILIE ȘI INSTANȚA DE TUTELĂ ÎN CONTEXTUL TUTELEI MINORULUI .....	63
Secțiunea 2.1. Copilul – subiect al ocrotirii prin instituirea tutelei .....	63
2.1.1. Semnificația juridică a termenului copil .....	63
2.1.2. Cine este ocrotit prin instituirea tutelei – minorul sau copilul? .....	69
2.1.3. Categoriile de copii care beneficiază de protecție alternativă .....	72
2.1.4. Instituirea și exercitarea tutelei în interesul superior al copilului .....	77
2.1.5. Dreptul copilului de a-și exprima opinia și de a fi ascultat.....	87
Secțiunea 2.2. Tutorele .....	94
2.2.1. Capacitatea de a fi tutore .....	94
2.2.1.1. Preliminarii.....	94

2.2.1.2. Calitatea tutorelui de a fi persoană fizică.....	98
2.2.1.3. Capacitatea deplină de exercițiu a tutorelui.....	103
2.2.1.4. Îndeplinirea garanțiilor morale și a condițiilor materiale de către tutore.....	105
2.2.2. Incompatibilități cu calitatea de tutore.....	108
2.2.2.1. Preliminarii .....	108
2.2.2.2. Minoritatea .....	111
2.2.2.3. Consilierea judiciară și tutela specială .....	114
2.2.2.4. Asistența pentru încheierea actelor juridice .....	120
2.2.2.5. Mandatul de ocrotire.....	122
2.2.2.6. Curatela.....	124
2.2.2.7. Decăderea din exercițiul drepturilor părintești.....	125
2.2.2.8. Incapacitatea de a fi tutore .....	126
2.2.2.9. Restrângerea exercițiului unor drepturi civile.....	127
2.2.2.10. Rele purtări.....	129
2.2.2.11. Îndepărtarea dintr-o tutelă anterioară .....	132
2.2.2.12. Insolvabilitatea.....	133
2.2.2.13. Interese potrivnice ale tutorelui cu minorul.....	134
2.2.2.14. Înlăturarea din tutelă de către părinte .....	135
2.2.2.15. Alte incompatibilități.....	136
Secțiunea 2.3. Consiliul de familie.....	137
2.3.1. Preliminarii.....	137
2.3.2. Rolul și noțiunea consiliului de familie .....	143
2.3.3. Alcătuirea consiliului de familie.....	147
2.3.3.1. Numărul și persoanele care pot fi membre în consiliul de familie .....	147
2.3.3.2. Incompatibilități cu calitatea de membru în consiliul de familie .....	150
2.3.4. Constituirea consiliului de familie.....	151
2.3.4.1. Caracterul facultativ al constituirii consiliului de familie....	151
2.3.4.2. Situațiile în care nu se constituie consiliul de familie .....	153
2.3.4.3. Procedura de constituire a consiliului de familie.....	155
2.3.5. Funcționarea consiliului de familie.....	163
2.3.5.1. Preliminarii .....	163
2.3.5.2. Convocarea consiliului de familie.....	163
2.3.5.3. Reprezentarea membrilor consiliului de familie.....	165
2.3.5.4. Locul de desfășurare a reuniunilor consiliului de familie ...	167
2.3.6. Procedura de dare a avizelor și de luare a deciziilor .....	167
2.3.6.1. Preliminarii .....	167
2.3.6.2. Avizele consiliului de familie.....	168

2.3.6.3. Deciziile consiliului de familie.....	170
Secțiunea 2.4. Instanța de tutelă .....	171
2.4.1. Preliminarii .....	171
2.4.2. Norme tranzitorii până la înființarea instanței de tutelă .....	174
2.4.2.1. Înființarea instanței de tutelă .....	174
2.4.2.2. Competența instanței de tutelă în materia protecției drepturilor copilului, respectiv a persoanei fizice .....	175
2.4.2.3. Delegarea atribuțiilor jurisdicționale ale instanței de tutelă.....	177
2.4.2.4. Delegarea unor atribuții ale instanței de tutelă către autoritatea tutelară .....	179
2.4.2.5. Stabilirea și monitorizarea măsurilor de protecție specială a copilului .....	183
2.4.2.6. Conflictul temporal de competență.....	184
2.4.3. Competența materială a instanței de tutelă .....	186
2.4.3.1. Competența materială a instanței de tutelă conform Codului civil .....	186
2.4.3.2. Competența materială a instanței de tutelă conform Codului de procedură civilă.....	190
2.4.3.3. Competența materială a instanței de tutelă conform Legii nr. 76/2012 .....	194
2.4.3.4. Competența materială a instanței de tutelă conform unor legi speciale.....	194
2.4.4. Competența teritorială a instanței de tutelă .....	196
2.4.4.1. Preliminarii .....	196
2.4.4.2. Competența teritorială a instanței de tutelă în cazul procedurilor privind ocrotirea persoanei fizice prevăzute de Codul civil .....	197
2.4.4.3. Competența teritorială a instanței de tutelă în cazul măsurilor privind ocrotirea copilului prevăzute de legi speciale.....	202
<b>CAPITOLUL III</b>	
<b>INSTITUIREA TUTELEI MINORULUI .....</b>	<b>205</b>
Secțiunea 3.1. Cazurile de instituire a tutelei minorului .....	205
3.1.1. Preliminarii .....	205
3.1.2. Decesul părinților.....	211
3.1.3. Părinții sunt necunoscuți.....	212
3.1.4. Părinții sunt decăzuți din exercițiul drepturilor părintești.....	212
3.1.5. Părinților li s-a aplicat pedeapsa penală a interzicerii exercițiului drepturilor părintești.....	214

3.1.6. Părinții beneficiază de consiliere judiciară sau de tutelă specială .....	215
3.1.7. Părinții sunt dispăruți ori declarați judecătorește morți.....	217
3.1.8. La încetarea adopției, instanța de judecată hotărăște instituirea tutelei.....	218
3.1.9. Situația minorului care suferă de deteriorarea facultăților mintale .....	219
3.1.9.1. Ocrotirea minorului pe calea tutelei speciale .....	219
3.1.9.2. Ocrotirea minorului prin curatelă sau consiliere judiciară .....	221
Secțiunea 3.2. Persoanele, autoritățile și instituțiile obligate să înștiințeze instanța de tutelă.....	222
3.2.1. Preliminarii.....	222
3.2.2. Categoriile de persoane, autorități și instituții obligate să înștiințeze instanța de tutelă.....	224
3.2.2.1. Persoanele apropiate minorului, administratorii și locatarii casei în care locuiește minorul.....	224
3.2.2.2. Serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor și notarul public .....	225
3.2.2.3. Instanțele judecătorești .....	226
3.2.2.4. Procurorul, autoritățile administrației publice locale, instituțiile de ocrotire, precum și orice altă persoană .....	227
Secțiunea 3.3. Desemnarea tutorelui de către părinte.....	229
3.3.1. Preliminarii.....	229
3.3.2. Modalitățile de desemnare a tutorelui .....	232
3.3.3. Lipsirea de efecte a actului juridic de desemnare a tutorelui.....	239
3.3.4. Revocarea actului juridic de desemnare a tutorelui .....	240
3.3.5. Desemnarea mai multor tutori .....	241
3.3.6. Măsuri provizorii .....	242
3.3.6.1. Numirea tutore a altei persoane decât cea desemnată de părinte .....	242
3.3.6.2. Numirea unui tutore provizoriu .....	244
3.3.7. Mandatul de ocrotire încheiat de părinte .....	245
Secțiunea 3.4. Numirea tutorelui de către instanța de tutelă .....	247
3.4.1. Preliminarii.....	247
3.4.2. Criterii pentru numirea tutorelui .....	248
3.4.3. Procedura de numire a tutorelui .....	249
3.4.3.1. Generalități.....	249
3.4.3.2. Acordul viitorului tutore .....	250
3.4.3.3. Consultarea consiliului de familie .....	251

3.4.3.4. Ascultarea minorului .....	251
3.4.3.5. Participarea procurorului .....	253
3.4.3.6. Încheierea de numire a tutorelui .....	253
3.4.3.7. Caracterul definitiv al încheierii de numire a tutorelui .....	254
3.4.3.8. Comunicarea încheierii de numire a tutorelui .....	255
3.4.3.9. Măsuri provizorii.....	256
3.4.4. Refuzul de a continua exercitarea tutelei .....	257
3.4.4.1. Generalități .....	257
3.4.4.2. Cazurile în care tutorele poate refuza continuarea exercitării tutelei .....	260

## CAPITOLUL IV

EXERCITAREA TUTELEI MINORULUI.....	263
Secțiunea 4.1. Precizări prealabile .....	263
Secțiunea 4.2. Conținutul tutelei .....	265
Secțiunea 4.3. Exerțitarea tutelei de către soți împreună .....	270
4.3.1. Generalități.....	270
4.3.2. Învoiala soților cu privire la exercitarea tutelei .....	274
4.3.3. Exerțitarea tutelei de către unul dintre soți .....	275
4.3.4. Exerțitarea tutelei în caz de divorț.....	276
Secțiunea 4.4. Delegarea unor atribuții ale tutorelui .....	278
4.4.1. Generalități.....	278
4.4.2. Notificarea plecării la muncă în străinătate .....	279
4.4.3. Delegarea obligației de a întreține copilul .....	280
4.4.4. Delegarea autorității părintești cu privire la persoana copilului .....	281
4.4.5. Persoana desemnată.....	282
4.4.6. Confirmarea desemnării .....	284
Secțiunea 4.5. Exerțitarea tutelei cu privire la persoana minorului.....	286
4.5.1. Preliminarii .....	286
4.5.2. Avizul consiliului de familie.....	288
4.5.3. Domiciliul minorului.....	289
4.5.4. Reședința minorului .....	292
4.5.5. Învățătura și pregătirea profesională a minorului .....	293
4.5.6. Ascultarea minorului care a împlinit vârsta de 10 ani .....	296
4.5.7. Exerțitarea tutelei cu privire la persoana minorului și înstrăinarea părintească .....	296
Secțiunea 4.6. Exerțitarea tutelei cu privire la bunurile minorului .....	300
4.6.1. Preliminarii .....	300
4.6.2. Administrarea bunurilor minorului.....	302

4.6.2.1. Generalități.....	302
4.6.2.2. Îndatorirea tutorelui de a administra bunurile minorului.....	304
4.6.2.3. Bunurile minorului exceptate de la administrare de către tutore.....	307
4.6.2.4. Atribuțiile tutorelui în calitate de administrator al bunurilor minorului .....	308
4.6.2.5. Obligația tutorelui de a administra bunurile minorului cu bună-credință și ca un bun proprietar .....	311
4.6.3. Inventarul bunurilor minorului.....	313
4.6.3.1. Generalități.....	313
4.6.3.2. Întocmirea inventarului.....	315
4.6.3.3. Actele juridice încheiate de tutore înainte de aprobarea inventarului.....	318
4.6.4. Actele juridice ale tutorelui, respectiv ale minorului .....	319
4.6.4.1. Generalități.....	319
4.6.4.2. Reprezentarea minorului fără capacitate de exercițiu în actele juridice de către tutore .....	319
4.6.4.3. Regimul juridic al actelor de dispoziție efectuate de tutore în numele minorului.....	324
4.6.4.4. Încuviințarea și autorizarea actelor juridice ale minorului cu capacitate restrânsă de exercițiu.....	335
4.6.4.5. Interzicerea unor acte juridice .....	343
4.6.4.6. Cumpărarea bunurilor minorului la licitație publică.....	344
4.6.4.7. Constituirea de depozite bancare.....	345
4.6.5. Suma anuală pentru întreținerea minorului și administrarea bunurilor acestuia.....	348
4.6.5.1. Generalități.....	348
4.6.5.2. Stabilirea sumei.....	348
4.6.5.3. Acoperirea cheltuielilor pentru întreținerea minorului și administrarea bunurilor acestuia .....	349
4.6.6. Numirea curatorului special .....	351
4.6.6.1. Generalități.....	351
4.6.6.2. Contrarietatea de interese dintre tutore și minor .....	352
4.6.6.3. Împiedicarea tutorelui de a îndeplini un anumit act .....	352
4.6.6.4. Numirea curatorului special de către notarul public.....	352
Secțiunea 4.7. Controlul exercitării tutelei minorului.....	354
4.7.1. Preliminarii.....	354
4.7.2. Darea de seamă.....	354
4.7.2.1. Generalități.....	354

4.7.2.2. Noțiunea și conținutul dării de seamă.....	356
4.7.2.3. Darea de seamă anuală și dările de seamă solicitate de instanța de tutelă.....	358
4.7.2.4. Interzicerea dispensei de a da socoteală .....	360
4.7.2.5. Descărcarea tutorelui.....	362

## CAPITOLUL V

ÎNCETAREA TUTELEI MINORULUI .....	365
Secțiunea 5.1. Precizări prealabile .....	365
Secțiunea 5.2. Cazurile de încetare a tutelei minorului .....	367
5.2.1. Disparația situației care a determinat instituirea tutelei .....	367
5.2.2. Moartea minorului.....	369
5.2.3. Moartea tutorelui .....	370
5.2.3.1. Preliminarii .....	370
5.2.3.2. Înștiințarea instanței de tutelă despre moartea tutorelui de către moștenitorii săi majori sau de către alte persoane.....	371
5.2.3.3. Înștiințarea instanței de tutelă despre moartea tutorelui în cazul în care moștenitorii acestuia sunt minori.....	372
5.2.3.4. Preluarea sarcinilor tutelei de către moștenitorii majori ai tutorelui.....	373
5.2.3.5. Numirea unui curator special .....	375
5.2.4. Procedura de încetare a tutelei minorului .....	376
Secțiunea 5.3. Darea de seamă generală.....	378
5.3.1. Preliminarii .....	378
5.3.2. Situațiile în care se întocmește și se prezintă instanței de tutelă darea de seamă generală.....	380
5.3.3. Persoanele obligate să întocmească și să prezinte instanței de tutelă darea de seamă generală .....	381
5.3.4. Termenul în care se întocmește și se prezintă darea de seamă generală.....	384
5.3.5. Conținutul dării de seamă generale .....	384
Secțiunea 5.4. Predarea bunurilor.....	385
Secțiunea 5.5. Descărcarea de gestiune a tutorelui .....	387
5.5.1. Preliminarii .....	387
5.5.2. Procedura de descărcare de gestiune a tutorelui .....	388
5.5.3. Răspunderea tutorelui după descărcarea de gestiune .....	388
5.5.4. Răspunderea tutorelui care a înlocuit alt tutore .....	389
Secțiunea 5.6. Răspunderea tutorelui.....	390
5.6.1. Preliminarii.....	390

---

5.6.2. Plângerea împotriva actelor și faptelor tutorelui.....	393
5.6.2.1. Generalități.....	393
5.6.2.2. Admisibilitatea plângerii.....	394
5.6.2.3. Legitimarea procesuală activă.....	395
5.6.2.4. Competența și procedura de soluționare a plângerii .....	397
5.6.3. Amendă civilă .....	398
5.6.3.1. Generalități.....	398
5.6.3.2. Situațiile în care poate fi aplicată amendă civilă și cuanțul acesteia .....	399
5.6.3.3. Stabilirea amenzii .....	400
5.6.4. Îndepărtarea din tutelă .....	401
5.6.4.1. Generalități.....	401
5.6.4.2. Motive de îndepărtare din tutelă imputabile tutorelui.....	402
5.6.4.3. Procedura îndepărtării din tutelă.....	405
5.6.5. Limitele răspunderii tutorelui în calitate de administrator al bunurilor minorului.....	405
POSTFAȚĂ ȘI PROPUNERI <i>DE LEGE FERENDA</i> .....	407
BIBLIOGRAFIE.....	415

## *Noțiuni introductive despre tutela minorului*

### Secțiunea 1.1. Precizări prealabile

1. În dreptul internațional public, dreptul copilului la protecție alternativă este recunoscut din anul 1989, prin art. 20 din CDC<sup>1</sup>. Legiuitorul român a reglementat expres acest drept după aproximativ cincisprezece ani, conform art. 39 din Legea nr. 272/2004 (devenit art. 44 după republicarea acestei legi în anul 2014). Dreptul la protecție alternativă este recunoscut oricărui copil lipsit, temporar sau definitiv, de ocrotirea părinților săi ori care, în vederea protejării intereselor sale, nu poate fi lăsat în grija acestora<sup>2</sup>. Protecția alternativă circumscrie posibilitatea copilului de a beneficia de tutelă, de una dintre măsurile de protecție specială sau de adopție. Între formele protecției alternative, întâietatea este atribuită tutelei. Dreptul la protecție alternativă, deși este unul important, este subsidiar<sup>3</sup> dreptului copilului de a trăi lângă părinți și de a fi ocrotit de aceștia<sup>4</sup>, în cadrul autorității părintești.

2. În spațiul românesc, cu toate că nu au fost numite, ca atare, forme ale protecției alternative, înfierea/adopția și tutela au fost reglementate cu mult timp în urmă. Spre exemplu, Codul Calimach<sup>5</sup> și Codul Caragea<sup>6</sup>, importante „vechi legiuri române”<sup>7</sup>, au reglementat înfierea și epitropia (precursoarea

---

<sup>1</sup> Adoptată de AG a ONU în data de 20 noiembrie 1989. România a ratificat CDC cu Legea nr. 18/1990 (publicată în M. Of. nr. 109 din data de 28 septembrie 1990 și republicată în nr. 314 din data de 13 iunie 2001).

<sup>2</sup> C.T. Ungureanu, I.-Al. Toader, *Drept civil. Partea generală. Persoanele*, ed. a 4-a, revizuită și adăugită de I.-Al. Toader, Ed. Hamangiu, București, 2019, p. 493.

<sup>3</sup> În doctrina franceză, subsidiaritatea tutelei față de ocrotirea părintească este afirmată fără rezerve (I. Corpart, *Protection des mineurs. Droit civil*, éd., Éd. Dalloz, Paris, 2020, p. 78).

<sup>4</sup> Art. 7 par. 1 din CDC; art. 9 alin. (2) din Legea nr. 272/2004.

<sup>5</sup> Pentru dezvoltări privind elaborarea și adoptarea Codului Calimach, A. Rădulescu (coord.), Al. Costin ș.a., *Codul Calimach, Ediție Critică*, Ed. Academiei Republicii Populare România, București, 1958, p. 3 și urm.

<sup>6</sup> Pentru dezvoltări privind elaborarea și adoptarea Codului Caragea, Dem.D. Stoenescu, *Vechile legiuri românești. Legiuirea Caragea (după ediția de la 1818)*, Tipografia Fane Constantinescu, Craiova, 1905, p. 3 și urm.

<sup>7</sup> Sunt considerate vechile noastre legiuri: Pravila lui Matei Basarab sau Îndreptarea legii (1652), Pravila lui Vasile Lupu (1746), Pravilniceasca condică (1775), Manualul lui Donici (1814), Codul Calimach (1817) și Codul Caragea (1818) [M.D. Bob, *Studiu introductiv* la lucrarea

tutelei)<sup>1</sup>, respectiv adopția și tutela<sup>2</sup>. Codul civil din anul 1864<sup>3</sup> și apoi Codul familiei (Legea nr. 4/1953)<sup>4</sup> au reglementat aceste forme de protecție alternativă<sup>5</sup>. Plasamentul și plasamentul în regim de urgență, ca modalități de protecție specială a copilului, au fost prevăzute de O.U.G. nr. 26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate<sup>6</sup>. Anterior, Legea nr. 3/1970 privind regimul ocrotirii unor categorii de minori<sup>7</sup> a reglementat plasamentul la o familie și încredințarea minorului unei familii sau persoane. În prezent, tutela minorului este reglementată de art. 110-163 C. civ. Anumite particularități cu privire la tutelă, tutore sau minorul beneficiar al tutelei sunt reglementate în alte materii ale Codului civil sau în anumite legi speciale.

---

*Explicațiunea teoretică și practică a dreptului civil român în comparațiune cu legile vechi și cu principalele legislațiuni străine, Tomul I, Titlu preliminar. Persoanele și familia (I), cit. supra, p. vii].*

<sup>1</sup> Art. 235-254 din Cap. 3 (Pentru driturile dintre părinți și fii) din Partea Întâi (Despre driturile persoanelor) a Codului Calimach au reglementat înfierea, iar art. 255-377 epitropia și curatoria.

<sup>2</sup> Cap. V din Partea a Patra a Codului Caragea a reglementat adopția (Pentru iofhesie sau facere de fii de suflet). Epitropia (precursoarea tutelei) a fost prevăzută de Cap. XXI.

<sup>3</sup> Codul civil anterior a fost decretat în data de 26 noiembrie 1864, promulgat în 4 decembrie 1864 și pus în lucrare începând cu data de 1 decembrie 1865 [pentru dezvoltări: D. Alexandresco, *op. cit.*, p. 22 și urm.; P. Cosmovici, *Scurt istoric al dreptului civil român*, în *Tratat de Drept civil*, Vol. I, de St. Cârpenaru (coordonator general), P. Cosmovici (coord.), Gh. Beleiu, ș.a., Ed. Academiei Republicii Socialiste România, București, 1989, p. 32]. După o existență de aproximativ un secol și jumătate, Codul civil din anul 1864 a fost abrogat parțial începând cu data de 1 octombrie 2011 [conform art. 230 lit. a) din Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 278/2009 privind Codul civil (M. Of. nr. 409 din 10 iunie 2011)]. Art. 1.169-1.174 și art. 1.176-1.206 au fost abrogate începând cu data de 15 februarie 2012, când a intrat în vigoare Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (publicată în M. Of. nr. 485 din data de 15 iulie 2010 și republicată în nr. 545 din data de 3 august 2012, precum și în nr. 247 din data de 10 aprilie 2015).

<sup>4</sup> Legea nr. 4/1953 privind Codul familiei a fost publicată în B. Of. nr. 1 din data de 4 ianuarie 1954, republicată în nr. 13 din data de 18 aprilie 1956 și abrogată expres și total începând cu data de 1 octombrie 2011 [conform art. 230 lit. m) din Legea nr. 71/2011].

<sup>5</sup> Art. 309-324, respectiv art. 343-420 C. civ. din anul 1864 [abrogate expres începând cu data intrării în vigoare a Codului familiei, conform art. 49 din Decretul 32/1954 pentru punerea în aplicare a Codului familiei și a Decretului privitor la persoanele fizice și persoanele juridice (B. Of. nr. 32 din data de 31 ianuarie 1954)]; art. 66-85, respectiv art. 113-141 C. fam. [art. 66-85 au fost abrogate expres de art. 27 alin. (1) din O.U.G. nr. 27/1997 privind regimul juridic al adopției (M. Of. nr. 118 din data de 10 ianuarie 1997). Art. 113-141 C. fam. au rămas în vigoare până în data de 1 octombrie 2011].

<sup>6</sup> Publicată în M. Of. nr. 276 din data de 12 iunie 1997 și abrogată expres de art. 149 lit. b) din Legea nr. 272/2004 (cu excepția art. 20).

<sup>7</sup> Publicată în B. Of. nr. 28 din data de 28 martie 1970 și abrogată complet de art. 42 din O.U.G. nr. 26/1997.